

Regard rétrospectif pour comprendre le régime forestier actuel et imaginer un futur

Luc Bouthillier

**76^e Congrès annuel AFAT
Senneterre 21 novembre 2019**



**UNIVERSITÉ
LAVAL**

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Une longue histoire en quatre temps

Les quatre temps de la foresterie québécoise

- Pour et par l'industrie (1849-1968)
- Pour l'industrie et par l'État (1969-1985)
- Pour l'État et par l'industrie (1987-2013)
- Pour et par les Québécois (XXI^e siècle)



Source : Courrier International, 2003



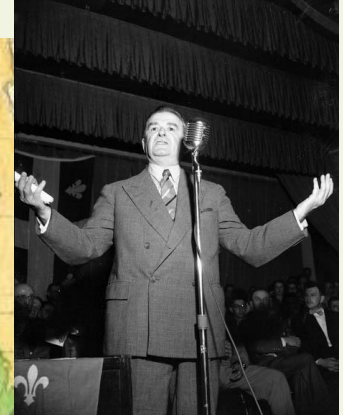
UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

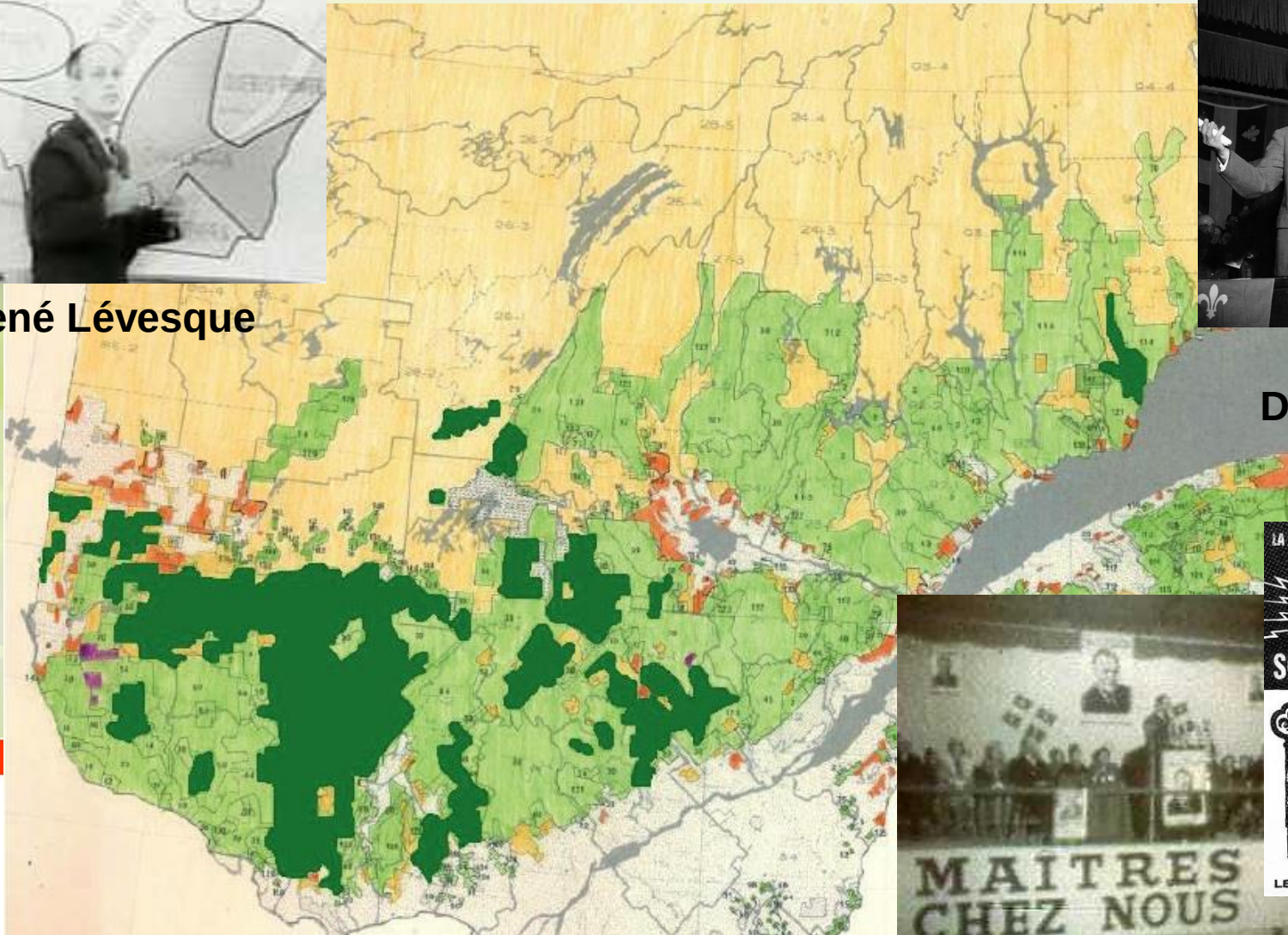
Les concessions forestières à la fin des années 1960; le cas de la *CIP*



René Lévesque



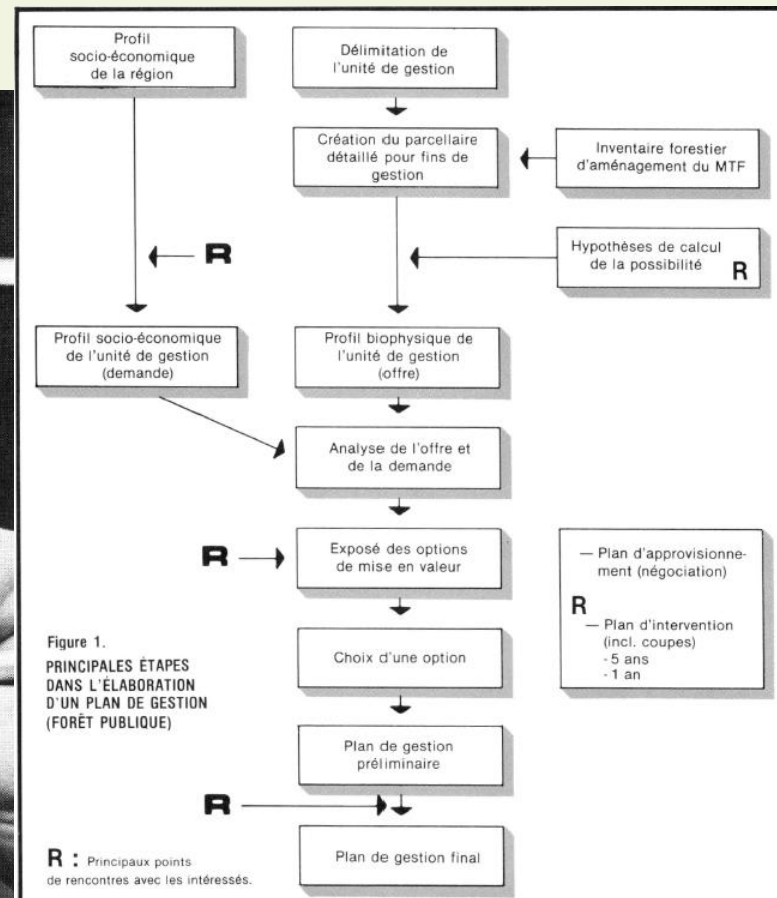
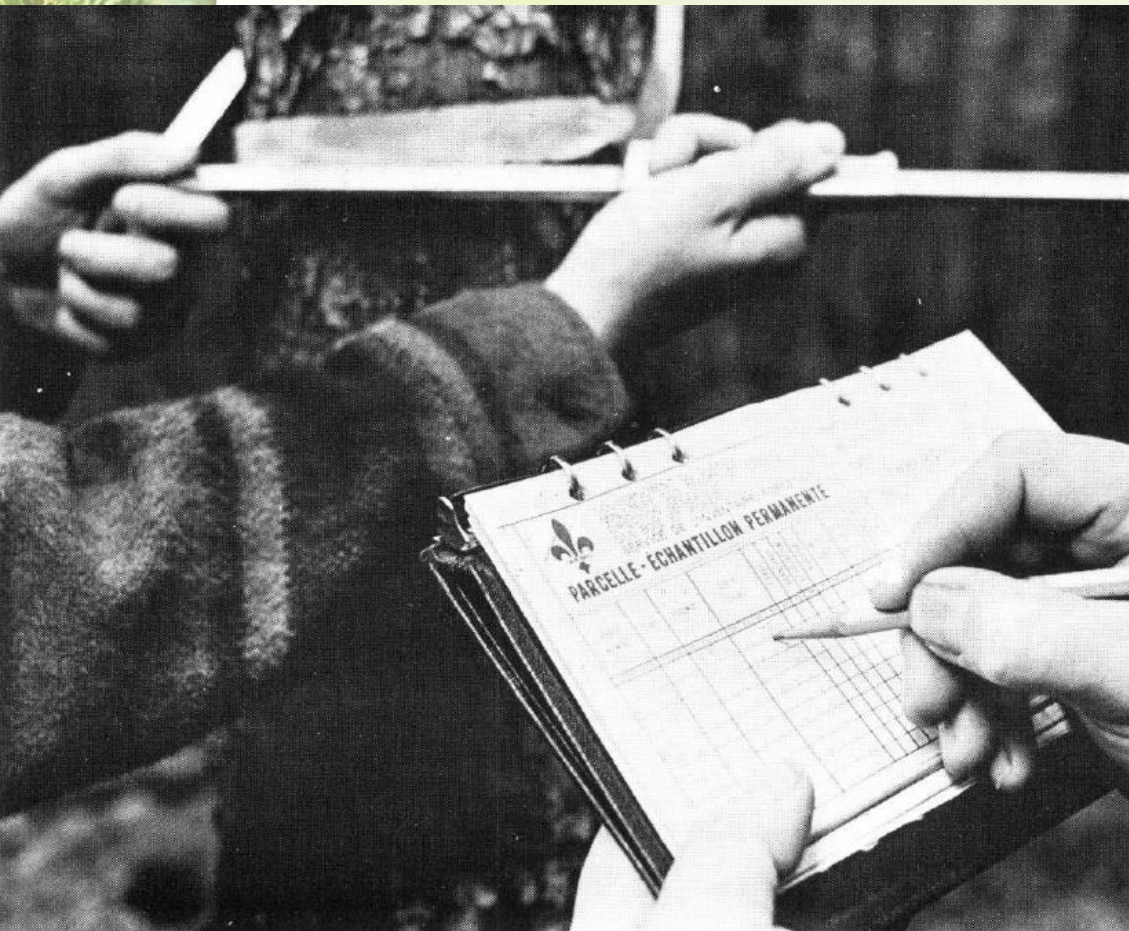
Maurice Duplessis



Département des sciences du bois
et de la forêt



Pour l'industrie, par l'État



44 Unités de gestion

Inventaires par l'État (Centre de documentation gouvernement du Québec 1977)

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Bilan du régime forestier 1968 - 1983

Pénurie en vue

Allocation	52 M m ³ /an
Récolte	30 M m ³ /an
Rendement soutenu	18 M m ³ /an

Bilan de l'épidémie de « tordeuse » (1970-1983)

235 M m³

Effet de la mécanisation de la récolte (1983)

Depuis les années 1960, 60 % des coupes insuffisamment régénérées

Opération gestion faune (1979)

300 000 chasseurs-pêcheurs

55 zecs



Source : Courrier International, 2003



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Le « nouveau » régime forestier 1986 - 2013

La solution : bâtir une forêt pour l'avenir (1984)

- Répondre aux besoins de l'industrie
 - CAAF
 - Manuel d'aménagement
- Préserver les fonctions de la forêt
 - Règlement sur les normes d'intervention
- Ouvrir la forêt du Moyen - Nord (50^e parallèle) *en cours depuis 1972*
- Appliquer une stratégie de protection (en plus du reboisement massif amorcé en 1983)



Un verdict populaire

L'Erreur boréale (1999)

- On coupe trop!
- On coupe mal!
- Personne n'est responsable!



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt



La Commission Coulombe 2004

81 recommandations

- **Gestion intégrée;**
- **Gestion écosystémique;**
- **Rationalisation industrielle;**
- **Rencontrer les Autochtones;**
- **Forestier en Chef.**



Commission d'étude
sur la gestion de la
forêt publique québécoise



Rapport

Décembre 2004



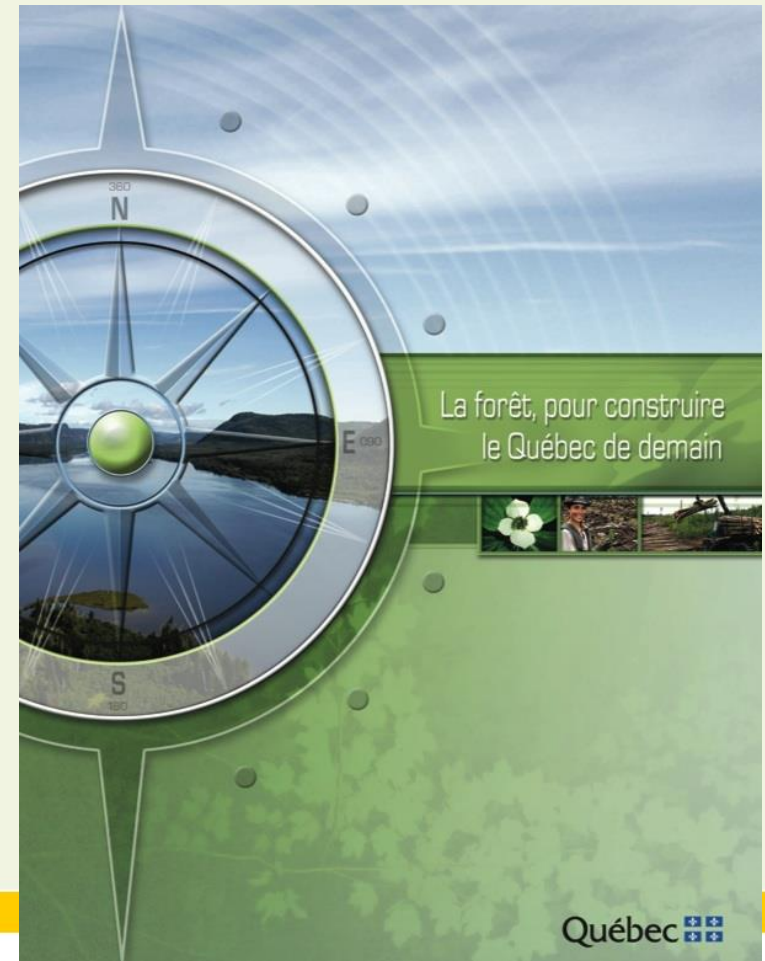
UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

La forêt, pour construire le Québec de demain 2008



**« Le Québec va
vivre une petite
révolution »
Claude Bécharde**



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Les termes de la petite révolution

- **Stratégie d'aménagement forestier durable des forêts**
 - 6 critères de *Développement durable*
- **Unités d'aménagement et forêts de proximité**
 - Favoriser des initiatives régionales
- **Possibilité forestière**
 - Exprimer la pleine productivité
- **Délégation de gestion**
 - Ententes déléguant des pouvoirs et précisant les cibles



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Déléguer la gestion

- **Sociétés d'aménagement des forêts**
 - **19 fonctions (+ 7 autres potentielles)**
- **Garanties d'approvisionnement**
 - **Donner de la marge de manœuvre à l'État**
 - **Le premier 100 00 m³ (R), 25 000 m³ (F)**
 - **Responsabilité de la récolte aux industriels**
- **Bureau de mise en marché des bois**
 - **8 fonctions**



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Société forestière, les fonctions

- Adapter au plan opérationnel, les objectifs du MRNF et des CRÉ
- Système de gestion environnementale
- Planification des interventions « terrain »
- Désigner les secteurs destinés marché libre
- Concertation et GIR
- Attribuer les contrats de réalisation des travaux
- Mesurage et vérification
- Contrôle et reddition de compte



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Hiver 2010 sanction LADTF: Un nouveau régime forestier entré en vigueur en avril 2013



ASSEMBLÉE NATIONALE

PREMIÈRE SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

Projet de loi n° 57
(2010, chapitre 3)

**Loi sur l'aménagement durable du
territoire forestier**

Présenté le 12 juin 2009
Réimpression déposée le 19 novembre 2009
Principe adopté le 1^{er} décembre 2009
Adopté le 23 mars 2010
Sanctionné le 1^{er} avril 2010



**Nathalie Normandeau,
Ministre des ressources naturelles**



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Cinq lignes de force

- Engagement à la foresterie écosystémique;
- Une gouvernance forestière élargie (Instances régionales, communautés autochtones et non-autochtones);
- Attribution efficiente par le remplacement des CAAF (Garanties d'approvisionnement sur plus de 70% de la forêt productive);
- Tarification efficiente avec un marché concurrentiel des bois à travers un Bureau de mise en marché des bois;
- L'intégration des usages par le zonage forestier (Aires protégées, Zone de sylviculture intensive, Zone d'aménagement intégré et écosystémique).



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

1. L'approche écosystémique

Planter un aménagement durable des forêts, notamment par un aménagement écosystémique

Article 4:

« aménagement écosystémique » :
aménagement qui consiste à assurer le maintien de la biodiversité et la viabilité des écosystèmes en diminuant les écarts entre la forêt aménagée et la forêt naturelle.



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt



Efficience de l'aménagement forestier

Faible durabilité

- Conversion vers des affectations non-forestières croissantes dans le temps
- Réseau routier dense
- Peu ou pas de restauration des écosystèmes
- Peu ou pas de considération pour les espèces vulnérables
- Patron de récolte indépendant du régime de perturbations naturelles

Haute durabilité

- Maintien ou accroissement du couvert forestier dans le temps
- Réseau routier de faible densité avec chemins temporaires
- Effort de restauration des écosystèmes
- Préoccupation pour les espèces menacées ou vulnérables
- Patron de récolte inspiré du régime de perturbations naturelles

2. Une gouvernance forestière élargie



Figure inspirée MRNF 2010



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

La stratégie d'aménagement durable des forêts (SADF)



MÉNAGEMENT DURABLE DES FORÊTS
on pour la consultation publique



MRNFQ 2010

Six défis

- Intégrer les valeurs, les attentes et les besoins de la population
- Améliorer la durabilité des écosystème forestier
- Maintenir un milieu productif et créateur de richesse
- Favoriser une industrie diversifiée, compétitive et innovante
- Lutter contre les changements climatiques avec le secteur forestier (Forêt et industrie)
- Une gestion forestière durable, structurée et transparente

6 Défis

↳ 17 Orientations (20 ans)

↳ 48 Objectifs (5 ans)
31 observables

↳ 149 Actions

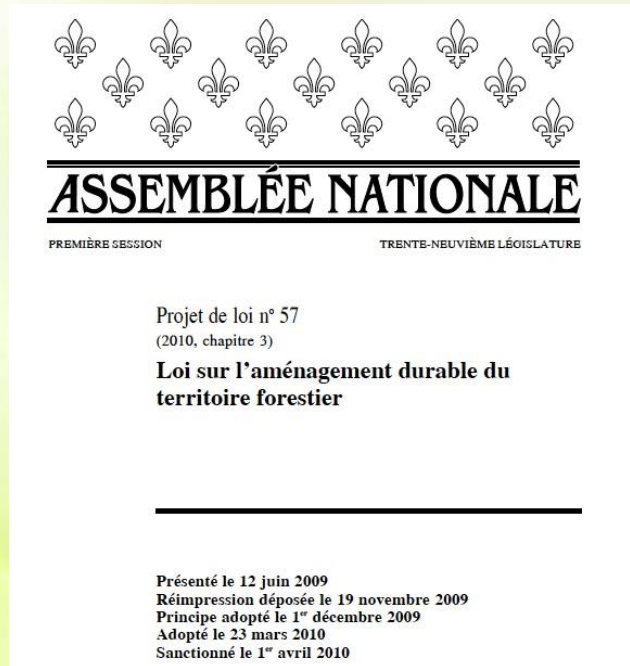
Décembre 2015: Adoption !



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Les TGIRT: Une innovation institutionnelle



- **Art 53: TGIRT: un processus de dialogue obligatoire;**
- **Art 54: MFFP détient les responsabilités de planifier;**
- **Art 55: TGIRT définissent des objectifs locaux à prendre en compte;**
- **Art 56: Dynamique de consultation continue entre les TGIRT et le MFFP.**

Un mécanisme de consultation continue

Nature et mission des TLGIRT

Une TLGIRT est un lieu d'échange et d'information pour le Ministère et les acteurs du milieu local concernés par les activités d'aménagement forestier.

La TLGIRT assure un processus de concertation dans le cadre de l'élaboration des PAFI.

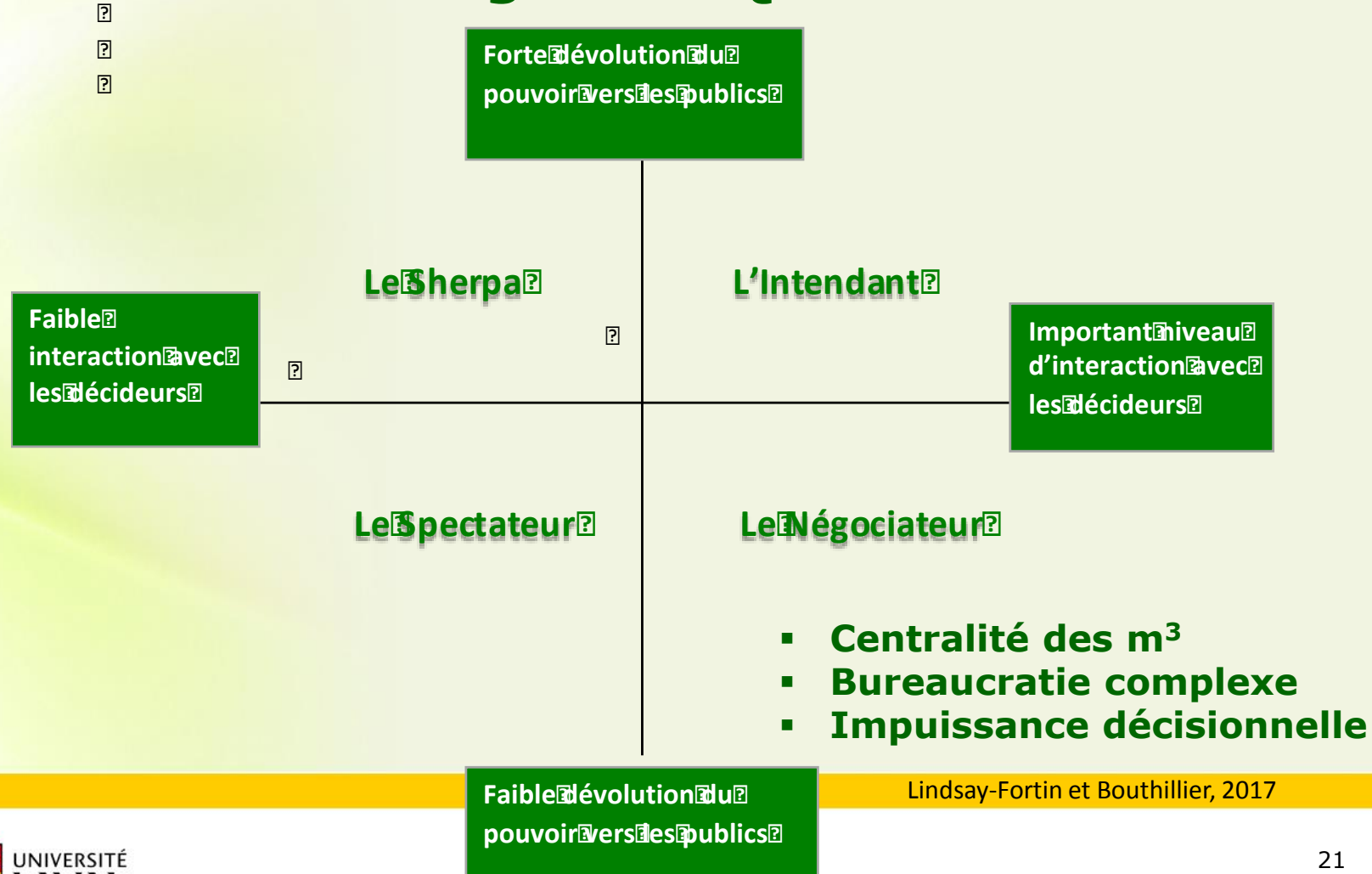
Les attentes envers les TLGIRT :

- **Cerner les enjeux issus des intérêts et des préoccupations des participants;**
- **Fixer à l'échelle de la TLGIRT des objectifs locaux d'aménagement à recommander au Ministre**
- **Convenir de mesures d'harmonisation des usages à recommander au Ministre.**

La TLGIRT propose au Ministère un ensemble d'enjeux définis à partir des intérêts et des préoccupations des participants

Le Ministère décide des éléments qui pourraient en tout ou en partie ou, qui pourraient ne pas être intégrés, dans la planification (Prise en compte)

Typologie des participants aux TLGIRT de la région de Québec



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Les enjeux autochtones et la Loi sur aménagement du durable du territoire forestier

- **Art.1 Partage des responsabilités**
- **Art.6 Prise en compte des valeurs et besoins**
- **Art. 7 Obligation de consulter** (Régime, SADP et PAFI)
- **Art.8 Entente de mise en œuvre et de suivi**
- **Art.10 Politique de consultation**
- **Art. 38 Normes d'aménagement pour concilier avec les activités autochtones**
- **Art.40 Pouvoir imposer des normes spécifiques**
- **Art.55 TLGIR**
- **Art.224 Reddition sur la consultation**
- **Art.345 Forêt de proximité**



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Les enjeux d'une foresterie autochtone

- Un aménagement forestier durable implique une prise en compte des intérêts, valeurs et besoins des premières nations
- Consultation distincte
- Accommodements et ententes d'harmonisation
- Consentement...
- Tenure autochtone



Communauté de Wémotaci



Environ 70 %

des collectivités autochtones
sont situées dans des zones
forestières

3. Attribution efficiente

- Un droit de premier acheteur sur un volume donné plutôt qu'une attribution physique
- Éventualité pour le bénéficiaire d'effectuer la récolte
- Paiement d'une rente annuelle
- la garantie d'approvisionnement est toujours rattachée à l'usine
- révisée au cinq ans, renouvelable et incessible

GA par catégorie d'usines		
	Nb GA	Volume (m ³)
Bardeaux	6	103 550
Énergie	2	34 750
Métallurgique	1	27 500
Litière	1	10 000
Déroulage	8	230 550 ↑
Panneaux	6	1 747 000 ↑
Pâtes et papiers	6	1 297 400
Poteaux	1	14 600
Sciage	97	14 615 400
Total	128	18 080 750 ↓

Biomasse (PRAU)		
Nombre		Quantité (tmv/année)
19	↑	755 000 ↑

MFFP 2019

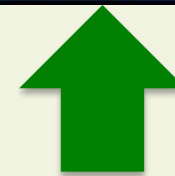


UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Les attributions: Un état de situation au 31 mars 2019

Unités d'aménagement (UA) (m ³ net / année)						Territoires résiduels
Groupes d'essences	Possibilité forestière nette	Attributions				Droits
		GA	PRAU	BMMB	%	ED et CGT
SEPM	21 390 700	13 385 450	1 026 500	4 594 900	89%	562 874
Autres résineux	929 050	243 050	10 850	177 500	46%	26 379
Peupliers	3 020 350	1 683 350	14 850	594 800	76%	220 639
Feuillus durs	6 254 700	2 768 900	91 900	1 004 200	62%	182 960
Total	31 594 800	18 080 750	1 144 100	6 371 400	81%	992 852



Enchères

MFFP 2019



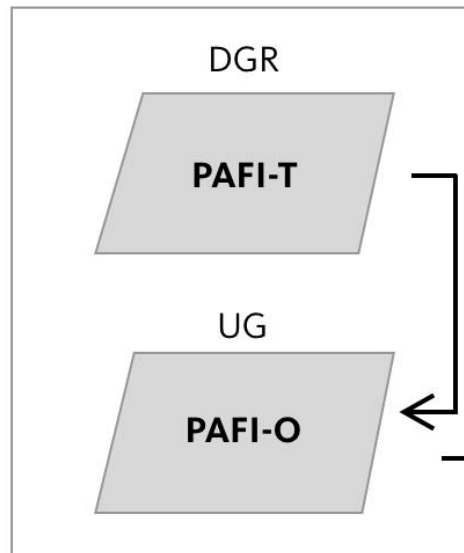
UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

MFFP

*Produire les règlements et les normes assurant un
aménagement durable
du territoire forestier*

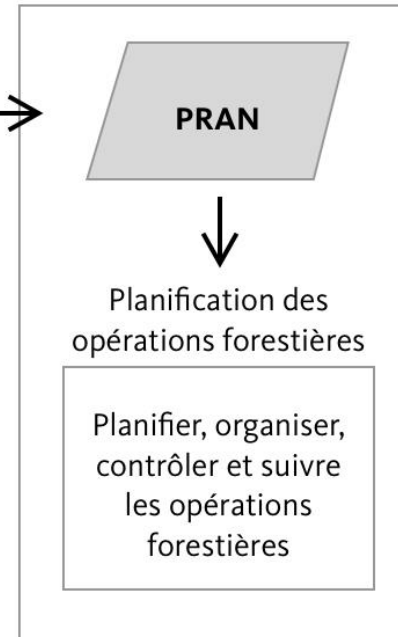
Planification forestière tactique

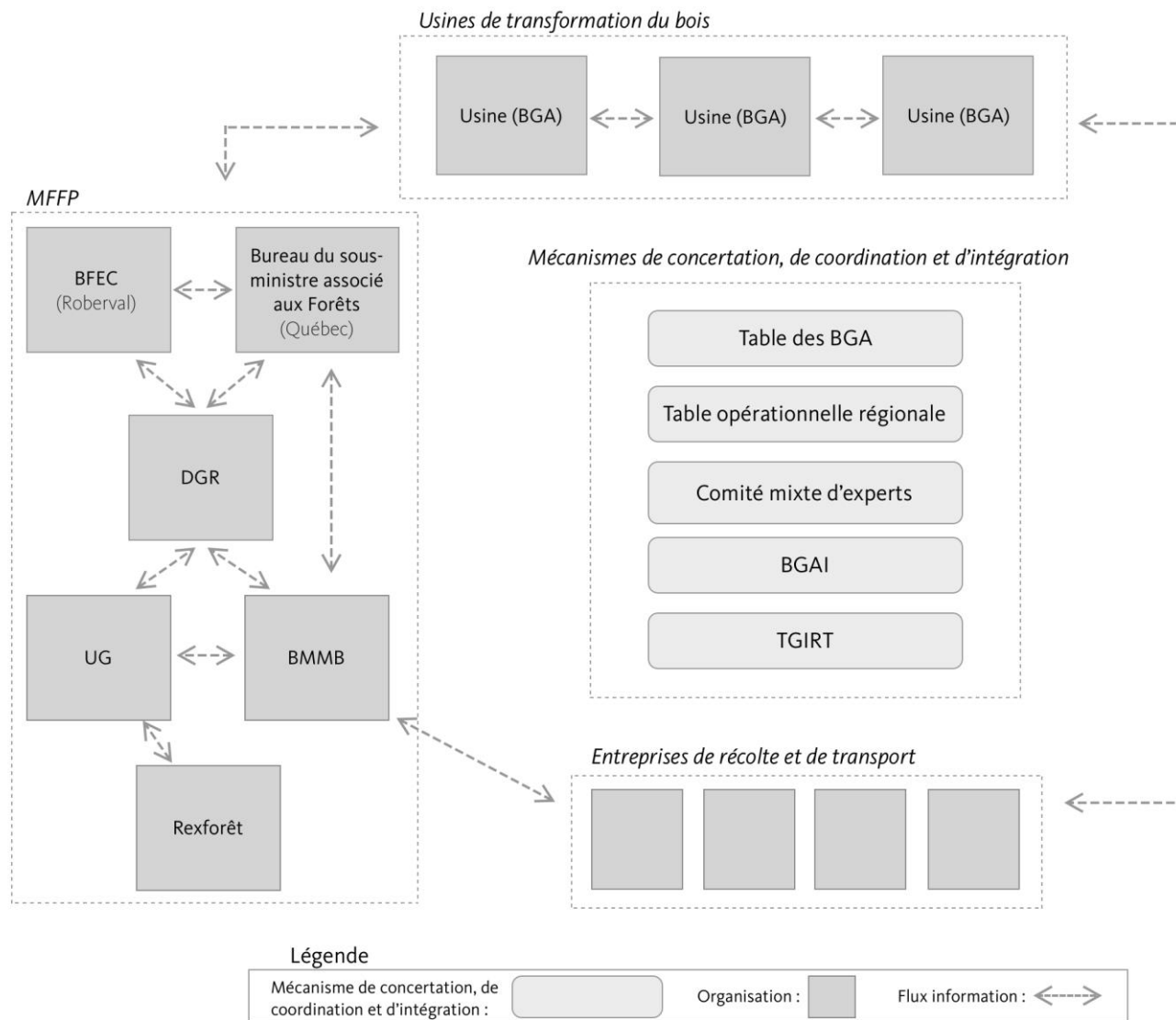


*Vérifier et contrôler le suivi des règlements et
des normes d'aménagement*

BGAs

Planification forestière opérationnelle

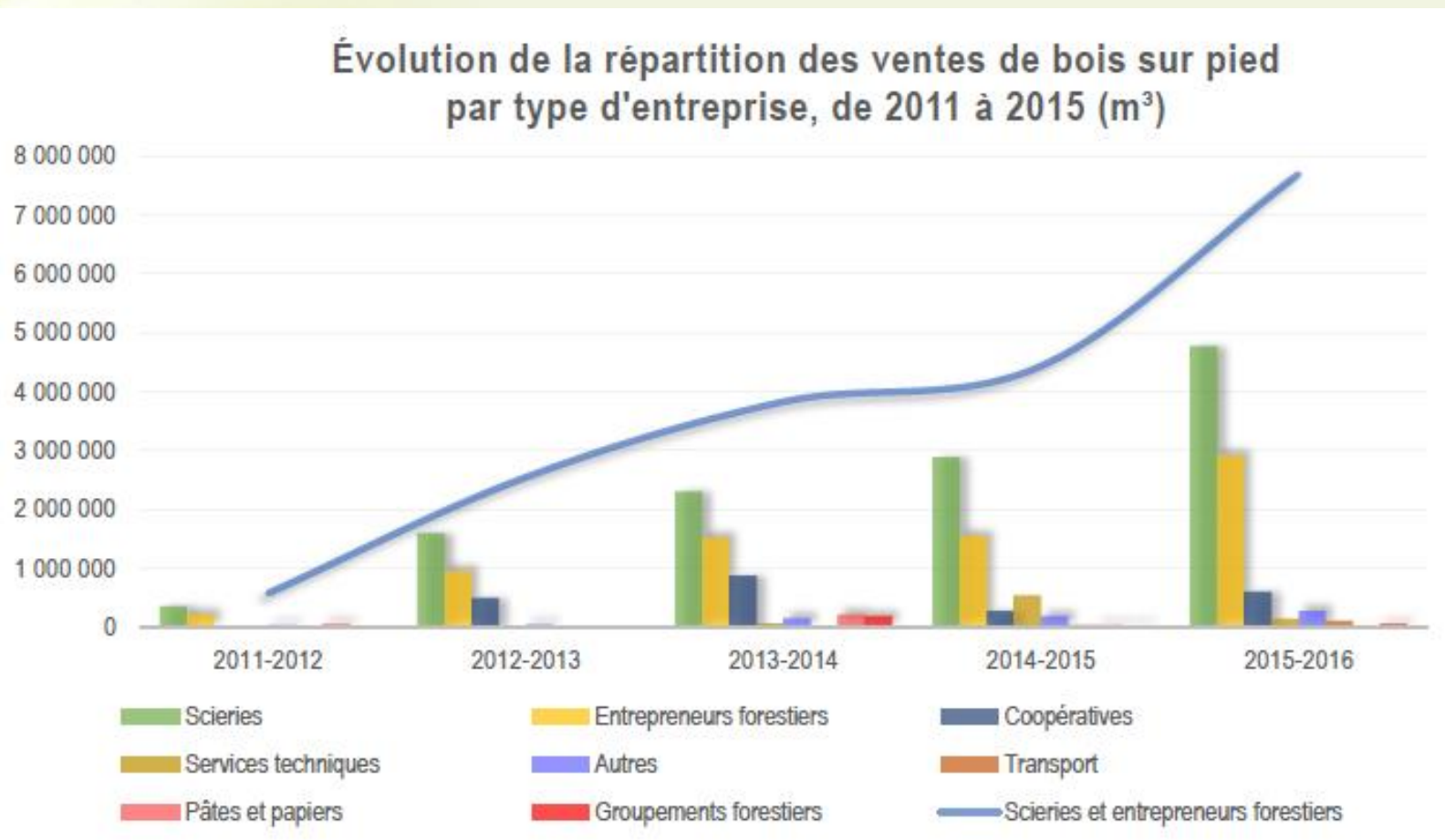




LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

4. Tarification efficiente



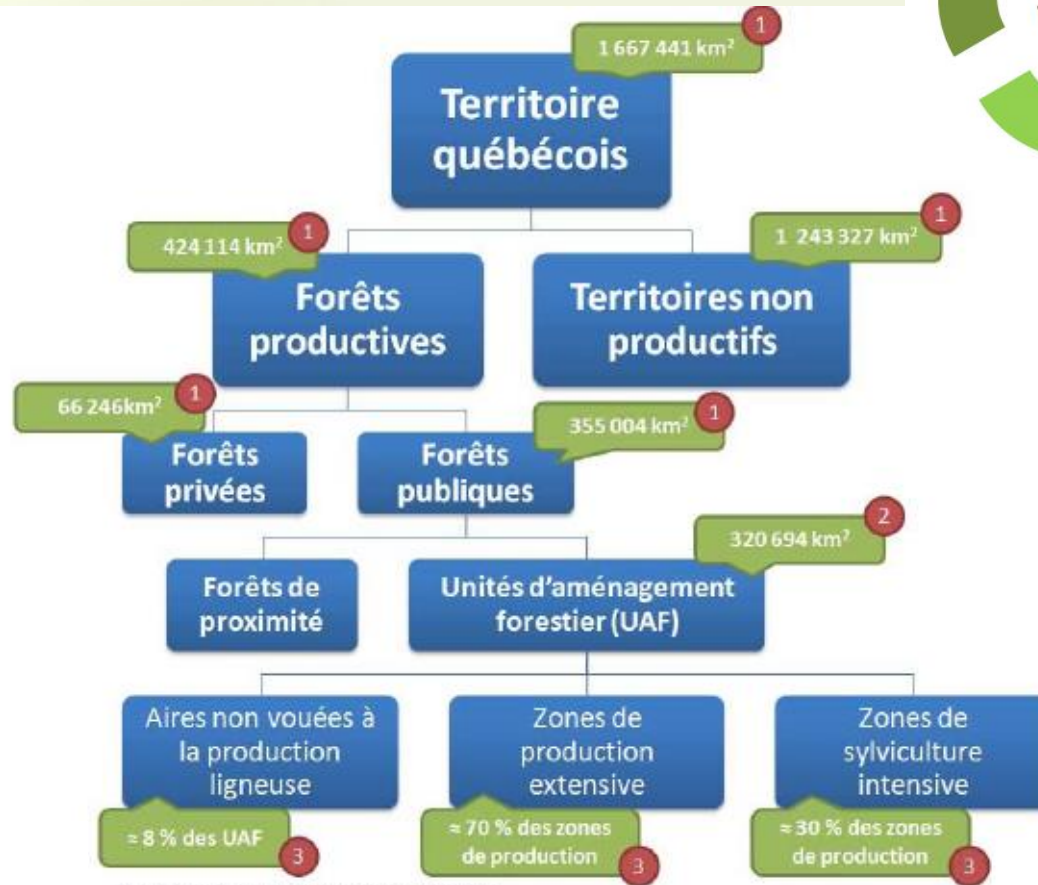
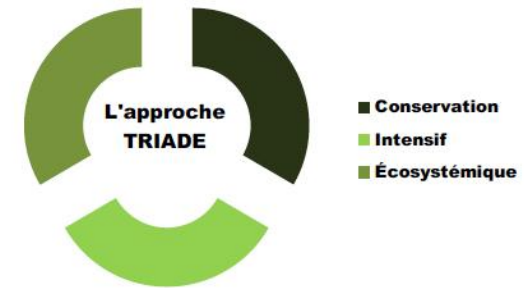
MFFP 2016



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

5. Le zonage forestier et intégration des usages



15% - 70% - 15%

(1) Données adaptées de MRNF, 2008j;
 (2) Données adaptées du Bureau du Forestier en chef, 2007;
 (3) Données issues de MRNF, 2008g

Dallaire 2009



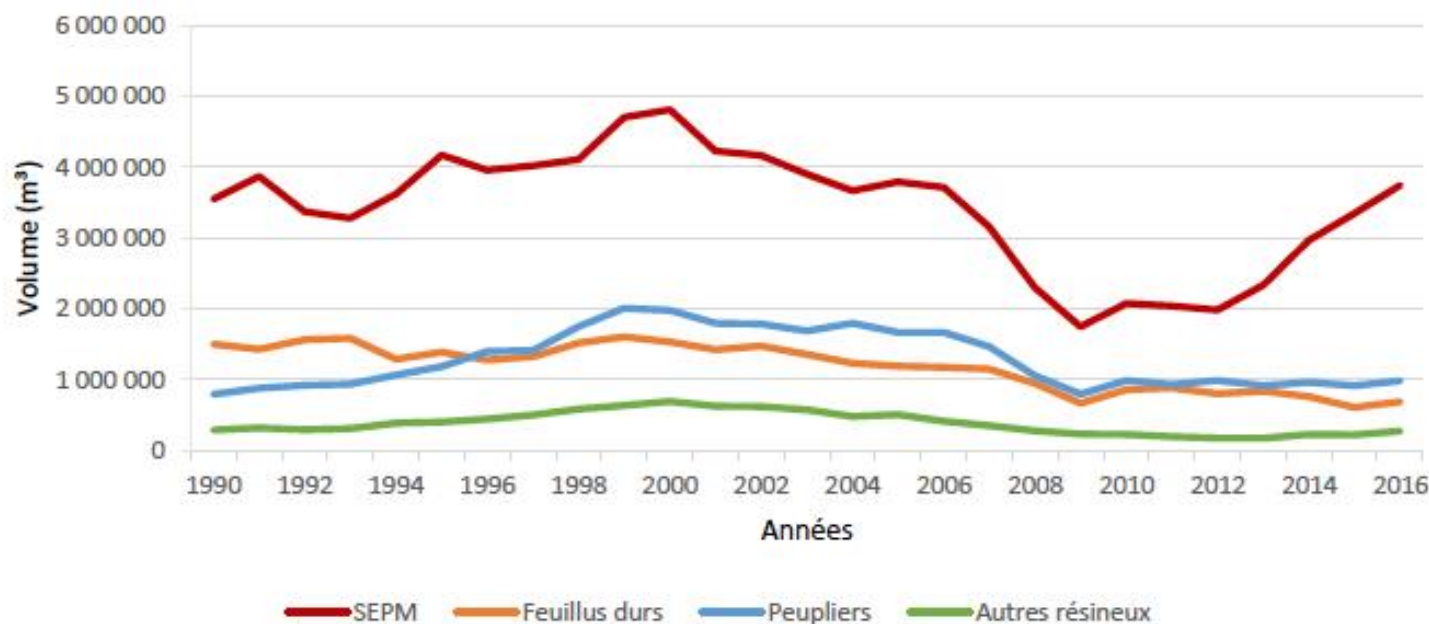
**UNIVERSITÉ
LAVAL**

Faculté de foresterie, de géographie
 et de géomatique
 Département des sciences du bois
 et de la forêt

6. La forêt privée : Mobiliser des bois



Volume ('000 m ³)	2012	2013	2014	2015	2016	Variation 2015/2016
SEPM	1 986	2 338	2 968	3 346	3 746	12,0%
Feuillus durs	799	835	761	607	684	12,6%
Peupliers	989	915	962	914	980	7,2%
Autres résineux	174	171	226	221	270	21,7%
Total	3 948	4 259	4 917	5 089	5 679	11,6%



Aborder la forêt privée autrement



135 000 propriétaires

- Une contribution essentielle;
- Des propriétaires aux motivations plurielles;
- Une structure organisationnelle priorisant la production de bois;
- Une contribution réelle de la forêt privée inférieure à sa contribution potentielle.



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Des messages à retenir

- **Des règles de contrôle spécifiant d'autres aspects de la durabilité (Restauration, biodiversité, voirie et empreinte écologique) à mieux appliquer;**
- **TLGIRT à relancer;**
- **Mode de tenure autochtone à prévoir;**
- **Mode de tenure communautaire à implanter;**
- **Mobilisation de la forêt privée à réaliser;**
- **Tissu industriel à « retricoter »;**
- **Gouvernance territoriale à réaffirmer.**



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt

Le seul message à retenir : Pas de nouvelle structure !

Utiliser les structures actuelles pour se parler sur le terrain et les rendre opérationnelle

- Rareté de bois (beau et pas cher) est réelle**
- La forêt beaucoup plus que du bois**



**UNIVERSITÉ
LAVAL**

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt



**Nous entrons dans
la période:
Par les Forestiers,
pour les Québécois**

Merci!

Denise Hébert...



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt